УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

22.11.2018 г. Томск, ул. Шевченко 17

**ВОПРОСЫ и ОТВЕТЫ**

поступившие в ходе публичных слушаний по актуальным вопросам в области охраны окружающей среды и реформе контрольно-надзорной деятельности

**Вопрос 1:** Возможно ли получение разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу и документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (внесение изменений в существующие проекты, в т.ч. по причине окончания срока действия разрешения, нормативов/лимитов) для объектов I категории с 1 января 2019 года до момента вступления в силу нормативно правовых актов, регулирующих разработку технологических нормативов и порядок получения КЭР?

**Ответ:** *Федеральным законом от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» внесены изменения, в том числе в ст.14, предусматривающего выдачу разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. С 01.01.2019 выдача разрешений на выбросы загрязняющих веществ законодательными актами РФ не предусмотрена.*

*Выдача документов об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение с 01.01.2019 года также не предусмотрена.*

**Вопрос 2:** Будут ли действительны разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу и документы об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для объектов I категории с 1 января 2019 года и до момента получения КЭР, срок действия которых истек в данный период.

**Ответ:** *Согласно п.1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, до 1 января 2019 года, действуют до дня получения комплексного экологического разрешения.*

*В настоящий момент никаких дополнительных условий о том, должна ли быть действующей разрешительная документация на 01.01.2019 в нормативно-правовых актах РФ не установлено.*

**Вопрос 3:** Почему Управление Росприроднадзора по Томской области (администратор платы) по истечению установленного времени на проверку Декларации о плате за НВОС не информирует природопользователя о результатах проведения контроля платы, если выявлена переплата (п.48 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду, утв. постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 №255)?

**Ответ:** *Управление Росприроднадзора по Томской области информирует о выявленной переплате/имеющейся задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в составе Акта сверки.*

**Вопрос 4:** Почему Управление Росприроднадзора по Томской области не принимает заявления лиц, обязанных вносить плату за НВОС, о зачете и возврате излишне уплаченной платы.

**Ответ:** *Указанные факты в Управлении Росприроднадзора по Томской области отсутствуют. Все заявления регистрируются в отделе делопроизводства. Факты отказа в регистрации любых видов обращений в Управлении не установлены.*

**Вопрос 5:** Почему Росприроднадзором нарушаются сроки постановки объектов размещения отходов в ГРОРО (территориальные органы Росприроднадзора в 10-дневный срок представляют информацию в центральный аппарат Росприроднадзора для включения в ГРОРО, где в 15 - дневный срок с даты регистрации информации рассматривают указанную информацию, присваивают номер объекту размещения отходов и принимают правовые акты о включении объекта размещения отходов в ГРОРО с периодичность не реже 1 раза в месяц)? На практике срок включения объекта в ГРОРО может достигать до полугода.

**Ответ:** *Управление, в соответствии с п. 19. Порядка ведения государственного кадастра отходов, утв. приказом Минприроды России от 30.09.2011 N 792, в 10-дневный срок с даты поступления от юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект размещения отходов, характеристики объекта размещения отходов, составленной по результатам проведения инвентаризации объектов размещения отходов, представляют весь необходимый объем информации в Росприроднадзор о данном объекте размещения отходов, предлагаемом для включения в ГРОРО.*

*По факту имеющейся задержки включения ОРО в ГРОРО Вы можете обратиться в Росприроднадзор.*

**Вопрос 6:** П. 1 Приказ Роспотребнадзора от 19.07.2007 N 224 определено, что проектная документация объектов хозяйственной и иной деятельности, продукции, видов деятельности (работ, услуг) подлежит санитарно-эпидемиологической экспертизе. Значит ли это, что независимо от категории ОНВ, ЮЛ обязаны проходить санитарно-эпидемиологическую экспертизу расчетов НДВ, НДС, инвентаризации? Обсуждается ли этот вопрос с органами Роспотребнадзора?

**Ответ:** *Данный вопрос не относится к компетенции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, тем не менее поясняем следующее.*

*Пунктом 6 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 N 183 (ред. от 14.07.2017) "О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него" установлено, что предельно допустимые выбросы для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и юридического лица, индивидуального предпринимателя в целом или его отдельных производственных территорий с учетом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух указанных юридического лица, индивидуального предпринимателя или их отдельных производственных территорий, фонового загрязнения атмосферного воздуха и технических нормативов выбросов устанавливаются территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (за исключением радиоактивных веществ) и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (в отношении выбросов радиоактивных веществ) при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии этих предельно допустимых выбросов санитарным правилам.*

*До момента внесения изменений в указанное Постановление Правительства РФ нормативы выбросов могут быть установлены исключительно при наличии санитарно-эпидемиологического заключения.*

*В части НДС, отчета об инвентаризаций источников выбросов – выдача санитарно-эпидемиологического заключения нормативно-правовыми актам РФ не предусмотрена.*

**Вопрос 7:** При планировании строительства объектов 3, 4 категории проводится ли расчет нормативов допустимых выбросов? Если да, то для каких веществ?

 **Ответ:** *Согласно п.4,5 ст. 22 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды" нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), не рассчитываются для объектов III категории. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов не рассчитываются для объектов IV категории.*

*Таким образом, для ОНВ III категории будет необходимо делать расчет нормативов допустимых выбросов для веществ I и II класса опасности.*

**Вопрос 8:** Согласно п. 11 ст. 15 96-ФЗ и п. 5 ст. 18 89-ФЗ ЮЛ, эксплуатирующие объекты 3 категории обязаны представлять в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов. Что это за отчеты? В какие сроки подаются? Не являются ли они дублированием уже существующих отчетов 2-тп воздух и 2-тп отходы?

**Ответ:** *В настоящий момент подзаконные нормативно-правовые акты, регламентирующие оформление и порядок представления отчетности о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов отсутствуют.*

*При вступлении в силу вышеуказанных документов они будут размещены на сайте Управления Росприроднадзора по Томской области.*

**Вопрос 9:** Согласно п. 21 ПП от 03.03.2017 N 255 с 01.01.2020 коэффициент 100 используется при превышении указанных в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов 2 категории объема и массы ЗВ. Предусмотрен ли какой-то коэффициент для объектов 3 категории при превышении нормативов для веществ I, II класса опасности?

**Ответ:** *Коэффициент 100 с 01.01.2020 года применяется за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу согласно Федеральному закону от 21.07.2014 N 219-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".*

*Для III категории с 01.01.2020 года повышающий коэффициент при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду за сверхнормативные выбросы/сбросы загрязняющих веществ не предусмотрен.*

**Вопрос 10:** В п. 4 ст. 31.2 сказано, что «Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов». А что касается расчета нормативов образования отходов и лимитов на их размещение?

**Ответ:** *Представление декларируемых объемов или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образовываемых и размещаемых отходов в составе Декларации о воздействии на окружающую среду предусмотрено п.3 ст.31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об охране окружающей среды"*

*Пунктом 2 ст.18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 29.07.2018) "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) установлено, что нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.*